

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Громадською радою
при Держрибагентстві
08 січня 2026 року.
(Протокол №30)

**ЗВІТ
про роботу Громадської ради при Держрибагентстві
у 2025 р.**

Громадська рада при Держрибагентстві (далі - Рада) у 2025 році здійснювала свою діяльність відповідно до "Плану роботи Громадської ради на 2025 рік", затвердженого 4 березня 2025 року (Протокол № 24).

Незважаючи на надзвичайно складні умови воєнного часу, а також глибоку організаційну турбулентність, пов'язану з реорганізацією та об'єднанням трьох центральних органів виконавчої влади в єдине мегаміністерство, а також неодноразову зміну керівництва галузі, Рада зберегла інституційну цілісність, повну працездатність і спроможність до результативної роботи.

Ключовим стратегічним завданням Ради у 2025 році стало надання системної експертної та аналітичної підтримки Міністерству економіки, довкілля та сільського господарства України та Держрибгентству у розробці й удосконалення законодавчих та нормативно-правових актів у сфері рибного господарства, з метою формування та реалізації ефективної державної галузевої політики в умовах війни з російською федерацією, а також закладення фундаментальних передумов для сталого, конкурентоспроможного розвитку галузі у післявоєнний період.

Упродовж звітнього року Рада:

провела вісім офіційних засідань та дві Погоджувальні ради, на яких розглядалися ключові питання функціонування галузі;

виступала співорганізатором круглих столів і публічних консультацій з громадськістю, присвячених проблематиці спеціальних товарних рибних господарств (СТРГ), розвитку аквакультури в Україні, а також діяльності рибопромислових і рибогосподарських підприємств

у межах природно-заповідного фонду;

здійснювала фаховий розгляд та підготовку пропозицій, зауважень і рекомендацій до проєктів галузевих законів і нормативно-правових актів, розроблених у 2025 році;

проводила громадський та аналітичний моніторинг формування і реалізації державної та регіональної рибогосподарської політики, а також діяльності Держрибагентства у межах, визначених чинним законодавством;

системно збирала, узагальнювала та передавала Держрибагентству пропозиції громадськості, спрямовані на розвиток галузевого законодавства, вдосконалення нормативно-правової бази та вирішення питань, що мають важливе суспільне та економічне значення;

надала комплексний пакет документів, рекомендацій, пропозицій і зауважень щодо розвитку законодавчої та нормативно-правової бази у сфері аквакультури та марикультури, які формувалися та передавалися на постійній основі протягом усього 2025 року.

Діяльність Громадської ради у 2025 році підтвердила її роль як стійкого, професійного та дієвого консультативно-дорадчого інституту, здатного забезпечувати безперервність державної галузевої політики, захищати публічні інтереси та виступати інструментом стратегічної стабільності й розвитку рибного господарства України навіть в умовах війни та масштабних управлінських трансформацій.

По лінії "Комітету протидії корупції" та боротьби з браконьєрством

У 2025 році Комітет з протидії корупції та боротьби з браконьєрством Громадської ради при Держрибагентстві здійснював системну діяльність, спрямовану на виявлення, фіксацію та публічне реагування на корупційні ризики, ознаки службової бездіяльності та можливі зловживання владними повноваженнями з боку окремих посадових осіб Держрибагентства та його територіальних підрозділів.

У межах своїх повноважень членами Комітету Ради спільно з експертами та представниками громадянського суспільства було встановлено системні недоліки у функціонуванні сектору з питань запобігання та виявлення корупції, зокрема: формальний характер антикорупційних процедур, відсутність належного реагування на

звернення суб'єктів галузі, ігнорування ризик-орієнтованого підходу та ознаки бездіяльності, що створюють передумови для корупційних практик і зловживань службовим становищем.

Упродовж звітнього періоду Комітетом було ініційовано та подано понад десять офіційних запитів, скарг і звернень, спрямованих на отримання публічної інформації, перевірку правомірності дій та бездіяльності посадових осіб різних рівнів, а також на фіксацію потенційних корупційних ризиків, зокрема щодо:

- фактичного функціонування та правового статусу СТРГ (діючі / недіючі);

- законності визначення та обліку зимувальних ям на рибогосподарських водоймах;

- непрозорих управлінських рішень і самоусунення окремих керівників від виконання службових обов'язків.

Паралельно Комітет брав участь у роботі профільних робочих груп з підготовки змін до галузевого законодавства та підзаконних актів, наполягаючи на усуненні нормативних прогалин, які використовуються як інструмент корупційного тиску, вибіркового контролю та зловживань у сфері рибного господарства.

Інформація про виявлені порушення, корупційні ризики та результати діяльності Комітету неодноразово оприлюднювалася в загальнонаціональних і регіональних засобах масової інформації, що сприяло публічності, фіксації проблем і формуванню суспільного запиту на реальне очищення галузі.

Комітет вважає за необхідне наголосити, що виявлені факти та зафіксовані ризики потребують належної правової оцінки з боку уповноважених державних органів, зокрема НАЗК, НАБУ та Кабінету Міністрів України, з метою притягнення винних осіб до відповідальності, відновлення інституційної доброчесності та недопущення подальшої деградації системи державного управління у сфері рибного господарства.

Громадська рада та її Комітет з протидії корупції підтверджують готовність до подальшої співпраці з антикорупційними органами, надання матеріалів, пояснень та експертної підтримки в інтересах захисту державних інтересів, законного бізнесу та продовольчої безпеки України в умовах воєнного стану.

ЗВІТ ПРО ВИКОНАННЯ

План

роботи Громадської ради при Держрибагентстві на 2025 р.

№ з/п	Заходи	Виконання
1.	<i>Заходи Громадської ради при Держрибагентстві:</i> - <i>Розгляд</i> законопроектів та нормативно-правової бази, що розроблятиме Держрибагентство по основних питаннях функціонування та розвитку підприємств: рибопереробки, допоміжних, виробництва рибних комбікормів, тощо. Проблеми якості рибопродукції, простежуваності, ветеринарного забезпечення, ризиків рибного господарства, відтворення та охорони водних біоресурсів, логістики, зберігання рибопродукції, державно-приватного партнерства, науки, моніторингу, статистики обліку в.б.р., інвестиційної привабливості рибогосподарських підприємств. <i>Розгляд</i> проектів нормативно-правових актів щодо цифрової трансформації процедур видачі документів дозвільного характеру в галузі рибного господарства, розроблення та інтеграція інтерактивної електронної карти рибогосподарських об'єктів (їх частин) до державного земельного та водного кадастру тощо). - <i>Підготовка</i> для Держрибагентства пропозицій, висновків, рекомендацій, аналітичних матеріалів.....	<i>Виконано</i>
2.	<i>Розгляд</i> випадків прояву корупції в галузі та законності претензій органів влади до рибогосподарських підприємств.	<i>Виконано</i>
3.	<i>Розгляд</i> проблем меліорації. Пошук шляхів співпраці Держрибагентства і Громадської ради при Держрибагентстві в цьому напрямку.....	<i>Не виконано</i>
4.	<i>Проведення</i> засідань/круглих столів Громадською радою при Держрибагентстві за участю Держрибагентства та Міндовкілля, по темах: 1. <i>Обґрунтування</i> необхідності розробки Закону України "Про загальнодержавну програму відновлення осетрових видів риб у водоймах України". Першочергові кроки Держрибагентства по відновленню роботи ДУ "Виробничо-експериментальний Дніпровський осетровий рибовідтворювальний завод ім. ак С.Т. Артющика" та ДУ "Новокаховський рибоводний завод частикових риб" після їх деокупації. Питання розвитку товарного осетрівництва та експорту його рибопродукції (за участі Держспоживслужби)..... 2. <i>Проблемах</i> розвитку ставкової аквакультури та марікультури. Шляхи їх подолання..... 3. <i>Розвиток</i> міжнародної співпраці в сфері рибного	<i>Виконано</i> <i>Виконано</i>

	господарства..... Сприяння рибогосподарським, рибпромисловим та іншим підприємствам галузі в підвищенні їх інвестиційної привабливості для інвесторів.....	<i>Виконано</i>
	4. Обґрунтування необхідності розробки Закону України "Про загальнодержавну програму розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм до 2035 р." в складі якої повинна бути розроблена "Загальнодержавна програма відновлення рибогосподарського потенціалу водойм України".....	<i>Виконано</i>
	5. Обґрунтування необхідності розробки Закону України "Про загальнодержавну програму відновлення рибпромислового флоту України".....	<i>Виконано</i>
	6. Обґрунтування необхідності розробки "Кодексу рибного господарства України".	<i>Виконано</i>
	7. Пошук нових, більш ефективних форм роботи на великих рибогосподарських водоймах України.....	<i>Виконано</i>
	Розгляд проблем розвитку внутрішнього та морського промислового рибальства, функціонування СТРГ. Шляхи подолання викликів та загроз.....	<i>Виконано</i>
	8. Інші питання відповідно до компетенції Громадської ради при ДАМРГУ (СТРГ).....	<i>Виконано</i>
	9. <u>Проведення "круглих столів"</u> спільно з Міндовкілля, Мінагрополітики та Держрибагентством по темах: - визначення державної політики по відношенню до риби як до харчового продукту, або як до об'єкту тваринного світу з відповідними змінами законодавства України.....	<i>Не виконано</i>
5.	<u>Участь</u> членів Громадської ради при Держрибагентстві у робочих комісіях та групах Держрибагентства та Мінагрополітики з питань формування державної політики у сфері рибного господарства, охорони, використання та відтворення водних біоресурсів, регулювання рибальства, продовольчого забезпечення.	<i>Виконано</i>
6.	<u>Проведення</u> підсумкового засідання Громадської ради при Держрибагентстві. Затвердження: "Звіту Громадської ради при Держрибагентстві за 2025 р. та "Плану роботи ГР на 2026 р.".....	<i>Виконано</i> <i>Виконано</i>

Причини невиконання або часткового виконання деяких пунктів "Плану роботи Громадської ради у 2025 р.":

✓ *недоцільність* (тимчасова) розгляду окремих питань функціонування та розвитку меліорації рибного господарства у зв'язку з війною (п. 3);

✓ *реструктуризація* Мінекономіки, Міндовкілля, Мінагрополітики (п. 4/9).

Головними досягненнями Громадської ради при Держрибагентстві у 2025 р. вважаємо:

1. *Участь у роботі Робочої групи з розвитку рибного господарства України при Міністерстві економіки, доквілля та сільського господарства України (де чотири основні підгрупи по напрямках діяльності галузі очолюють голови комітетів Ради)..*

2. *Розробку проєкту "Доктрини розвитку рибного господарства України на період до 2050 року".*

3. *Розробку проєкту Закону України "Про національну програму відновлення осетрових риб в природних водоймах України та розвитку товарного осетрівництва".*

4. *Розробка проєкту Закону України кодифікаційного характеру «Кодекс рибного господарства України».*

5. *Розробку проєкту Закону України "Про національну програму розвитку рибного господарства України на період до 2040 року".*

6. *Розробку проєкту Закону України " Про національну програму відновлення флоту рибного господарства України".*

7. *Розробку проєкту Закону України "Про євроінтеграцію рибного господарства України та імплементацію права Європейського союзу"*

8. *Проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку здійснення рибогосподарської діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду України".*

9. *Збереження дієздатності Ради, незважаючи на війну, постійні безпекові виклики та обмежені інституційні ресурси, що дозволило забезпечити безперервність роботи дорадчо-консультативного органу, зберегти фахову експертизу, інституційну пам'ять і системну взаємодію з органами державної влади, а також підтвердити роль Громадської ради як стійкого, відповідального та дієвого інструменту формування і захисту державної політики у сфері рибного господарства України в умовах воєнного стану.*

Незважаючи на сукупність об'єктивних і суб'єктивних викликів, що упродовж 2025 року ускладнювали роботу Громадської ради при

Держрибагентстві, Рада зберегла інституційну спроможність, функціональну цілісність і відповідальну позицію, підтвердивши свою роль як дієвого механізму захисту державних інтересів та легального рибогосподарського сектору.

Громадська рада входить у 2026 рік із чітким розумінням пріоритетів, посиленою рішучістю та готовністю суттєво активізувати свою діяльність за всіма галузевими напрямками, виступаючи повноцінним партнером держави у формуванні та реалізації геостратегічної політики України у сфері рибного господарства.

Ми переконані, що 2026 рік стане роком Перемоги та початком системної стабілізації галузевої економіки, із подальшим сталим, динамічним розвитком рибного господарства України як важливої складової продовольчої безпеки, економічної стійкості та суверенного майбутнього держави.

Київ - 2026 р.

**Голова Громадської ради
при Держрибагентстві**



Віктор СКАРЛАТ